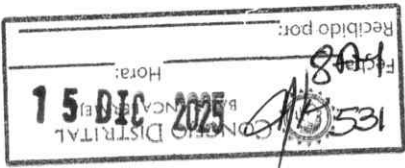
	CONCEJO DISTRITAL BARRANCABERMEJA	Código: GJURI-F-021
	INFORME DE PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 034/2025	Versión: 02

15 de diciembre de 2025



Señores
HONORABLES CONCEJALES
Comisión segunda o de Hacienda y Crédito Público
Barrancabermeja
E.S.M

REFERENCIA: Ponencia del Proyecto de Acuerdo 034 de 2025.
“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES EN ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO CON DESTINO AL FONDO CUENTA DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA LA VIGENCIA 2026”

Cordial Saludo, Honorables Concejales de la comisión de hacienda y crédito público.

El suscrito ponente del Proyecto de Acuerdo No 034 de 2025 “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES EN ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO CON DESTINO AL FONDO CUENTA DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA LA VIGENCIA 2026” Presentado por la Señora Alcaldesa Distrital (E) de Barrancabermeja Dra. **INGRID JULIETH ARMESTO SALGADO**, el pasado 10 de Diciembre de 2025, y en respuesta a la asignación realizada por el presidente del Honorable Concejo Distrital y por competencia del artículo 313 de la Constitución Política, artículo 73 de la Ley 136 de 1994.

En este orden de ideas, someto a consideración de la comisión de hacienda y crédito público del Concejo Distrital el informe de ponencia que rindo en los siguientes términos:

ANTECEDENTES Y TRÁMITE

El presente proyecto de acuerdo 034 de 2025, “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES EN ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO CON DESTINO AL FONDO CUENTA DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA LA VIGENCIA 2026” Presentado por la Señora Alcaldesa Distrital (E) de Barrancabermeja Dra. **INGRID JULIETH ARMESTO SALGADO**, el pasado 10 de Diciembre de 2025, y en respuesta a la asignación de ponencia el día 12 de Diciembre de 2025 realizada por el presidente del Honorable Concejo Distrital y por competencia del artículo 313 de la Constitución Política, y el artículo 73 de la Ley 136 de 1994.

	CONCEJO DISTRITAL BARRANCABERMEJA	Código: GJURI-F-021
	INFORME DE PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 034/2025	Versión: 02

TÍTULO DEL PROYECTO

Proyecto de acuerdo 034 de 2025, “POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES EN ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO CON DESTINO AL FONDO CUENTA DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA LA VIGENCIA 2026”.


UNIDAD DE MATERIA

De conformidad con el artículo 158 y 169 de la Constitución política, el artículo 72 de la Ley 136 de 1994, y la sentencia C-133 de 2012 de la Corte Constitucional, precisa que: “El principio de unidad de materia se encuentra consagrado expresamente en el artículo 158 de la Constitución Política, conforme al cual **“todo proyecto de ley debe referirse a una misma materia y serán inadmisibles las disposiciones o modificaciones que no se relacionen con ella”**. Dicho mandato, a su vez, se complementa con el previsto en el artículo 169 del mismo ordenamiento Superior, al prescribir éste que “el título de las leyes deberá corresponder precisamente a su contenido”. A partir de su regulación constitucional, la Corte ha destacado que el principio de unidad de materia se traduce en la exigencia de que en toda ley debe existir correspondencia lógica entre el título y su contenido normativo, así como también, una relación de conexidad interna entre las distintas normas que la integran.

Con ello, la propia Constitución Política le está fijando al Congreso dos condiciones específicas para el ejercicio de la función legislativa: (i) definir con precisión, desde el mismo título del proyecto, cuáles habrán de ser las materias de que se va a ocupar al expedir la ley, y, simultáneamente, (ii) mantener una estricta relación interna, desde una perspectiva sustancial, entre las normas que harán parte de la ley, de manera que exista entre ellas coherencia temática y una clara correspondencia lógica con la materia general de la misma, resultando inadmisibles las modificaciones respecto de las cuales no sea posible establecer esa relación de conexidad.

Consecuencia de tales condiciones, sería, entonces, que el Congreso actúa en contravía del principio constitucional de unidad de materia, **“cuando incluye cánones específicos que, o bien [no] encajan dentro del título que delimita la materia objeto de legislación, o bien no guardan relación interna con el contenido global del articulado”**.

Por lo anterior, de acuerdo a lo señalado por la Corte y lo expresado en la norma, el proyecto de acuerdo **cumple con el requisito de Unidad de Materia**, por existir coherencia en la temática, lógica entre el título y el contenido normativo y conexión entre las disposiciones normativas que integran el Proyecto de acuerdo 034 de 2025, **“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y**

	CONCEJO DISTRITAL BARRANCABERMEJA	Código: GJURI-F-021
	INFORME DE PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 034/2025	Versión: 02

**CONTRIBUCIONES EN ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO
CON DESTINO AL FONDO CUENTA DE SOLIDARIDAD Y
REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA LA VIGENCIA 2026”.**

MARCO LEGAL Y EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Que el Artículo 368 de la C.P.C. establece que la Nación, los departamentos, los distritos, los municipios y las entidades descentralizadas podrán conceder subsidios, en sus respectivos presupuestos, para que las personas de menores ingresos puedan pagar las tarifas de los servicios públicos domiciliarios que cubran sus necesidades básicas.

Que, el Parágrafo 1 del Artículo 32 de la Ley 136 de 1994 y del Artículo 18 de la Ley 1551 de 2012, consagra que los Concejos Municipales mediante Acuerdo a iniciativa del Alcalde, establecerán la forma y los medios como los municipios puedan otorgar los beneficios establecidos en el inciso final del Artículo 13, 46 y 368 de la Constitución Nacional.


Que, el numeral 6, literal A, artículo 91 de la Ley 136 de 1994, modificado por el Artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, consagra como una de las funciones del Alcalde la de reglamentar los acuerdos municipales.

Que, la Ley 142 de 1994, en los capítulos II y III de los artículos 89, 99 y 100 establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y la aplicación de los criterios de solidaridad y redistribución de ingresos, de los subsidios y presupuesto y fuentes de los subsidios.

Que, el Decreto Reglamentario 565 de 1996, reglamenta la Ley 142 de 1994, en relación con los fondos de solidaridad y redistribución de ingresos del orden departamental, municipal y distrital para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Que, el artículo 2 de la Ley 632 de 2000, señaló que la contribución de solidaridad que se aplica a los estratos 5 y 6 y a los industriales y comerciales para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, se debe ajustar al porcentaje necesario para asegurar que el monto de las contribuciones sea suficiente para cubrir los subsidios que se apliquen, de acuerdo con los límites establecidos en la ley 142 de 1994 y se mantenga el equilibrio según la metodología establecida por el Gobierno Nacional.

Que, el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, señala que para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios

	CONCEJO DISTRITAL BARRANCABERMEJA	Código: GJURI-F-021
	INFORME DE PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 034/2025	Versión: 02

en ningún caso serán superiores al setenta (70%) por ciento del costo de suministro para el estrato 1, cuarenta (40%) por ciento para el estrato 2 y quince (15%) por ciento para el estrato 3 y que los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2 de la ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: suscriptores residenciales de estrato 5 cincuenta (50%) por ciento; suscriptores residenciales de estrato 6 sesenta (60%) por ciento; suscriptores comerciales cincuenta (50%) por ciento; suscriptores industriales treinta (30%) por ciento.

Que, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 1013 de 2005 (modificado por el Decreto No. 4924 de 2011), mediante el cual estableció la metodología para la determinación del equilibrio entre los subsidios y las contribuciones de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.


Que, el numeral 2, artículo 2 del Decreto 1013 de 2005 establece que: “Las personas prestadoras de cada uno de los servicios de que trata el presente Decreto, de acuerdo con la estructura tarifaria vigente y con los porcentajes de subsidios otorgados para el año respectivo por el municipio o el distrito, estimarán cada año los montos totales de la siguiente vigencia correspondientes a la suma de los subsidios necesarios a otorgar por estrato y para cada servicio”.

Que, el numeral 3 del artículo 2 del Decreto 1013 de 2005 establece que una vez obtenida la información de que trata el numeral 2 del mismo artículo, las personas que presten cada uno de los servicios referidos en el decreto 1013 de 2005 establecerán el valor de la diferencia entre el monto total de subsidios requeridos para cada servicio y la suma de los aportes solidarios a facturar, cuyo resultado representará el monto total de los recursos necesarios para obtener el equilibrio.

Que, el numeral 4 del artículo 2 del Decreto 1013 de 2005 establece que con base en el resultado de que trata el considerando anterior, las personas prestadoras de los servicios presentarán la solicitud del monto requerido para cada servicio al Alcalde Municipal o Distrital.

Que, el capítulo 2 del Decreto 1077 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio) establece la metodología para la determinación del equilibrio entre los subsidios y las contribuciones de los Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo.

El Comité para la Administración y Vigilancia del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos de Orden Municipal para los Servicios Públicos Domiciliarios acordó mediante acta 001 del 22 de agosto de 2025, aprobar los porcentajes de los subsidios para acueducto y alcantarillado para el estrato 1 sería del 50% y para el estrato 2 sería

	CONCEJO DISTRITAL BARRANCABERMEJA	Código: GJURI-F-021
	INFORME DE PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 034/2025	Versión: 02

del 20%, y para el estrato 3 sería del 0%, igualmente, los porcentajes en el servicio público de aseo en el sector urbano para el estrato 1 sería del 25%, y para el estrato 2 sería del 7%, para el estrato 3 sería del 0%. Con relación a los subsidios de aseo para los estratos 1,2 y 3 del área rural en la vigencia 2026 el porcentaje se mantendrá como estaban establecidos en el Acuerdo 022 de 2024, es decir (50%, 30% y 15%) respectivamente.


Que, el Comité para la Administración y Vigilancia del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos de Orden Municipal para los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, acordó, presentar al Concejo Distrital un Proyecto de Acuerdo para establecer el porcentaje de subsidios y sobrepagos en acueducto, alcantarillado y aseo con destino al Fondo de Solidaridad y Redistribución del Ingreso para la vigencia 2026.

Que, las empresas prestadoras del servicio público de Acueducto Aguas de Barrancabermeja S.A.E.S.P.; La empresa prestadora de servicio de Aseo VEOLIA S.A.E.S.P.; y La empresa prestadora de servicio de aseo en el Corregimiento El Centro MUCAF S.A.E.S.P., presentaron los escenarios, los cuales se detallan en el acta 001 del 01 de octubre de 2025, del Comité para la Administración y Vigilancia del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos de Orden Municipal para los Servicios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo, en cumplimiento a la Resolución 2101 del 03 de octubre de 2005

Que, una vez recibida la comunicación por parte de la Alcaldesa (E), es su deber presentar un Proyecto de Acuerdo sobre el particular para ser sometido a discusión y aprobación del Concejo Distrital, quien definirá el porcentaje de aporte solidario necesario, de conformidad con lo establecido en el Parágrafo 1, artículo 32 de la Ley 136 de 1994, Parágrafo 1 del Artículo 18 de la Ley 1551 de 2012 y el numeral 5, artículo 2 del Decreto 1013 de 2005.

CONVENIENCIA Y LEGALIDAD

El presente Proyecto de Acuerdo municipal cumple y satisface todos los principios de la función pública administrativa, especialmente las pertinentes al debido proceso, así como también el de estabilidad jurídica, motivo por el que solicito respetuosamente a la Honorable Corporación Administrativa que, previo el trámite respectivo, apruebe la presente iniciativa en los términos por ella contemplados.

	CONCEJO DISTRITAL BARRANCABERMEJA	Código: GJURI-F-021
	INFORME DE PONENCIA PROYECTO DE ACUERDO 034/2025	Versión: 02

CONCEPTO DEL PONENTE:

Una vez realizado el análisis del el Proyecto de acuerdo 034 de 2025, y dejando la salvedad que gobierno reevalúe los porcentajes que propondremos en la comisión segunda o de hacienda y crédito publico

“POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECE EL PORCENTAJE DE SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES EN ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO CON DESTINO AL FONDO CUENTA DE SOLIDARIDAD Y REDISTRIBUCIÓN DEL INGRESO PARA LA VIGENCIA 2026”. Rindo PONENCIA POSITIVA.

Atentamente;



TANIA ANDREA MOGOLLON ZAPATA
Concejal Ponente Proyecto de acuerdo 034 de 2025